

Модернизационный потенциал гражданских инициатив Центрального Черноземья¹

Когай Е. А.

*доктор философских наук, профессор
Курский государственный университет
(Курск, Россия)*

В настоящее время российское общество в целом, Центральное Черноземье как макрорегион и включенные в него области находятся перед вызовом модернизации, требующим активизации процессов технологического, экономического, социального, культурного, политического развития. Вместе с тем исследования показывают, что социокультурный потенциал модернизационных преобразований отдельных субъектов федерации достаточно неоднороден, российские регионы существенно дифференцированы по стадиям и фазам модернизации. В частности, применение к субъектам РФ инструментария измерения и сопоставления стадий, уровней и фаз модернизации стран мира, разработанного руководителем Центра исследований модернизации Академии наук Китая профессором ХэЦуаньци, показало, что регионы могут быть условно распределены на шесть групп, соответствующих разным модернизационным стадиям. Определенные различия фиксируются и в регионах Центрального Черноземья, вместе с тем здесь в рамках макрорегиона наблюдаются схожие процессы. Представляется важным обратиться к вопросу о важной составляющей потенциала модернизации – социально-инновационному модернизационному потенциалу, который находит свое проявление в деятельности руководителей и представителей некоммерческих организаций, а также в частных инициативах граждан макрорегиона.

Эмпирическую основу данной работы составили массивы информационных данных о деятельности НКО в макрорегионе, тексты докладов о состоянии гражданского общества в регионах ЦЧ, а также данные социологических опросов и экспертных оценок.

Прежде всего, отметим, что три области, входящие в Центральное Черноземье, – Белгородская, Курская и Липецкая – в середине 2016 года, согласно результатам независимого исследования РИА «ФедералПресс», вошли в число самых спокойных, неконфликтных областей России. Это означает, что имеющиеся гражданские инициативы носят преимущественно конструктивный характер.

Если обратиться к анализу документальных материалов и информационных сообщений печатных и электронных СМИ, то можно обнаружить, что общая картина развития гражданского общества Центрального Черноземья проявляет несколько тенденций. Во-первых, обращает на себя внимание невысокая общественно-политическая активность жителей ЦЧ, инертность и разобщенность, а также недостаточная их осведомленность деятельности НКО. На это указывают социологические исследования, проводимые в Курской, Белгородской и Воронежской областях. Во-вторых, следует указать на стабильное и довольно успешное функционирование в данном макрорайоне тех НКО, которые прошли в своем развитии относительно длительный исторический путь, порой восходящий еще к советскому периоду развития страны. В-третьих, можно отметить активизацию деятельности социально ориентированных НКО, которые оказались сегодня в зоне государственной поддержки. В-четвертых, к числу доминирующих направлений социальных практик НКО принадлежат те, что нацелены на помощь социально уязвимым категориям населения, духовно-нравственное и

¹ Работа подготовлена при поддержке РГНФ в рамках проекта «Социокультурный потенциал модернизационных преобразований регионов Центрального Черноземья» (№ 15-03-00506).

патриотическое воспитание граждан, сохранение и популяризацию культурного и природного наследия региона, активизацию исторической памяти.

Отметим, что деятельность некоммерческих организаций (НКО) является собой максимально действенный способ проявления гражданских инициатив. Среди данных организаций в настоящее время выделяется особая группа – социально ориентированные НКО (СО НКО) – «организации взаимопомощи», «организации клубного типа», благотворительные организации, организации экологической направленности и ряд других. Важно, что данные организации берут на себя функции государственных структур в решении социально значимых проблем. И реализации данных функций им способствует, во-первых, поддержка государства – в форме грантов, во-вторых, участие в деятельности этих организаций самих граждан. Прежде всего, это добровольчество и благотворительность.

Так, исследование состояния гражданского общества в Курской области в 2015 году (N=500) показало, что 57% опрошенных имели за последний год опыт участия в добровольческой деятельности, причем свыше 40% – опыт неоднократный. Исследование также показало, что добровольчество и благотворительность наиболее развиты в городах, где инфраструктура и качество услуг стремительно растут. Организаторами добровольческой деятельности в регионе стали профсоюзные организации; благотворительный марафон «Мир детства»; церковные организации; ветеранские организации; Общественная палата Курской области. При этом довольно значимое число респондентов (43,2%) осуществляли добровольческую деятельность по собственной инициативе, за рамками фондов и общественных организаций.

Вместе с тем представляется важным проявить состояние институционализированных (воплощенных в деятельности общественных организаций) практик гражданского общества, позволяющих участвовать жителям региона в решении важных социальных проблем.

В Курской области на решение данной задачи было нацелено экспертное социологическое исследование (N=30), в котором приняли участие руководители наиболее активных НКО региона. Задачами экспертного опроса стало определение ключевых сфер деятельности некоммерческих организаций региона, выявление их социальной направленности; уточнение характера взаимоотношения некоммерческих организаций и социальных институтов региона; выявление проблем и трудностей развития общественных некоммерческих организаций в регионе. Адресатами деятельности этих НКО стали, прежде всего, представители молодежи, дети, ветераны, представители различных профессиональных сообществ, военнослужащие, пенсионеры и другие. Исследование показало, что по сравнению с предыдущими годами, в регионе произошло усиление консультационной работы НКО (53 %), активизировалось военно-патриотическое воспитание (33%, усилилась юридическая поддержка населения (20 %), увеличилось число НКО, занимающихся пропагандой здорового образа жизни (30%). В качестве трудностей развития руководители некоммерческих организаций указали на трудности финансовые и организационные, отметили недостаток добровольцев и слабую поддержку со стороны местных властей. Указывалась также трудность, связанная с налогообложением, а также избытие отчетной документации.

Помимо стандартного экспертного опроса в рамках данного исследования нами был проведен также ряд свободных интервью, в которых руководителей НКО попросили рассказать о наиболее ярких социальных проектах, реализованных за последние годы их организациями. Интервью дали возможность воссоздать широкую палитру «добрых дел», которые выполняют сегодня в регионе НКО: *организация досуга для социально незащищенных групп населения и для лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), образовательные практики для жителей региона различных возрастов, осуществление акций по утилизации отходов, проведение благотворительных кампаний, концертных программ, организация поисковой работы, активизация исследовательской*

работы, проведение социологических исследований и многое другое. Тем самым проведенное исследование довольно наглядно показало, что некоммерческие организации вносят посильный вклад в приумножение социокультурного потенциала региона, привлекают внимание общественности к актуальным социальным проблемам, а также сами оказывают помощь социально незащищенным категориям населения.

При этом следует отметить, что о реальной передаче обеспечения определенных сфер жизни общества от государства к НКО сегодня говорить не приходится. Некоммерческие организации выступают сегодня некой «надстройкой» над государственными структурами, деятельность большинства из них сводится к реализации определенных проектов или проведению тех или иных акций. Тем не менее, общественные организации и гражданские инициативы представляют собой достаточно гибкую и оперативную силу гражданского общества, объединяющую наиболее активных представителей различных социальных групп. Эта сила нацелена на решение проблем обустройства жизни граждан регионов, она конструктивна и достаточно прагматична.

Нельзя не отметить, что становление института НКО в Центральном Черноземье реализуется на фоне невысокой вовлеченности в них населения, практически отсутствия выраженного социального запроса и содействия со стороны органов местного самоуправления, бизнеса и средств массовой информации.

Проводимые исследования деятельности НКО в Центральном Черноземье свидетельствуют о явной недостаточности реального общественного активизма жителей макрорегиона, основанного на солидарном участии граждан в социальных практиках. Экспертные опросы показали важность усиления работы над повышением модернизационного потенциала гражданских инициатив – как в институциональном, так и неинституциональном выражении.

Это, прежде всего, активизация работы общественных палат макрорегиона в рамках обсуждения и решения наиболее острых социальных проблем, содействия гражданским инициативам и координации усилий деятельности самих НКО. Это также поддержка ресурсных, экспертных и других центров институализации системы НКО. Это обеспечение более тесного межсекторного партнерства, внедрение и развитие негосударственных безвозмездных услуг в макрорегионе.

В целом следует признать, что НКО сегодня выступают значимым субъектом модернизационного потенциала, по сути, они являют собой важный «столп» гражданского общества. Поддержка данных организаций со стороны бизнес-структур, а также со стороны самих граждан могла бы значительно усилить эффективность реализации стратегий НКО, а также способствовать реальному воплощению их «миссий», связанных с решением социально значимых проблем, с повышением качества жизни граждан Центрального Черноземья.